



COMUNE DI POZZALLO

Provincia di Ragusa

COMUNE DI POZZALLO

Reg. N° 410

Si certifica che il presente atto è stato

Pubblicato all'Albo Pretorio on-line del

Comune dal 26/2/24 al 12/3/24

opposizioni e reclami

IL RESPONSABILE IL SEGRETARIO

ORIGINALE

Registro Generale n. 267 del 26-02-2024

DETERMINAZIONE DEL SETTORE Polizia Municipale

N. 10 DEL 26-02-2024

Oggetto: Affidamento del servizio di gestione aree di parcheggio o sosta a pagamento senza custodia, con servizi ausiliari della sosta, procedure sanzionatorie e servizi sussidiari, nelle aree in concessione del Comune di Pozzallo in via sperimentale per la durata di anni 1. Affidamento diretto mediante procedura telematica RdO sul MePa ai sensi dell'art. 1art. 50 lettera b) del d.lgs. 36/2023

L'anno duemilaventiquattro addì ventisei del mese di febbraio, il Responsabile del Settore Polizia Locale Cannizzaro Pierluigi E.Q.U.O.8

PREMESSO

CHE con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 21/04/2022, è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2022-2024 e il Documento Unico di Programmazione redatto ai sensi del D.Lgs. 118/2011 ss.mm. ed avente carattere autorizzatorio;

CHE con deliberazione della Giunta Comunale n. 106 DEL 28/04/2022 è stato approvato il Piano esecutivo di gestione (PEG);

CHE con atto di indirizzo prot. 23711 del 18/09/2023, l'Assessore al ramo della Polizia Locale e Mobilità Viaria, invitava il Responsabile del Comando P.L. a predisporre i necessari adempimenti tecnici ed amministrativi per l'istituzione delle "Strisce Blu";

CHE con deliberazione di G.M. n. 234 del 28/11/2023 l'Amministrazione comunale incaricava il Comandante della Polizia Municipale E.Q.U.O.8 a predisporre tutti gli atti necessari al fine di istituire in via sperimentale, per un periodo di anni 1(uno) le aree di sosta a pagamento c.d. "Zone Blu", nel centro urbano della città;

Zona A		
N	Siti	n.stalli
1	Lungomare Pietre Nere, lato mare, tratto da Via Monte S. Gabriele a Via Orione	70
2	Via Orione, lato est, tratto da Lungomare Pietre Nere a Via Sirio	25
3	Via Mario Rapisardi, lato monte, da Via Dell'Arno a Via Fornai	18
4	Ex-Pantano Raganzino, area adiacente alla Spiaggia Raganzino	40
5	Largo dei Vespri Siciliani, lato mare, da Via Diaz alla Via Toscanini (bretella di collegamento al porto)	52

Zona B		
N	Siti	n.stalli
1	C.so Vittorio Veneto, lato monte, tratto da P.za Rimembranza a Via Aristodemo	60
2	P.za Rimembranza, corsia nord, corsia sud e lato est Palazzo Giunta Musso;	30
3	C.so Vittorio Veneto, lato monte, tratto da Via Aristodemo a Via Saff	25

Totale stalli 320

RILEVATA l'esigenza di procedere all'affidamento delle prestazioni di cui all'oggetto mediante procedura di affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 Dlgs 36/2023;

DATO ATTO CHE

- l'art 49. C. 1 D.lgs. 36/2023 (Codice dei Contratti) prevede che l'individuazione degli operatori a cui richiedere una offerta avvenga nel rispetto del principio di rotazione (Principio di rotazione degli affidamenti);
- l'art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:
 - Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: Affidamento del servizio di gestione aree di parcheggio o sosta a pagamento senza custodia, con servizi ausiliari della sosta, procedure sanzionatorie e servizi sussidiari, nelle aree in concessione del Comune di Pozzallo;
 - Importo del contratto: **€ 73.933,50;**
 - Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
 - Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. 36/2023;
 - Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

- l'affidamento di cui in oggetto, in via sperimentale per la durata di anni 1, viene disposto condetermina a contrarre mediante procedura telematica RdO sul MePa ai sensi dell'art. l'art. 50 lettera b) del D.lgs. 36/2023 *"affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi*

Determinazione Settore Polizia Municipale n.10 del 26-02-2024 COMUNE DI POZZALLO

di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante";

RILEVATO, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in primo luogo per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

APPURATO:

- che l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante; b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";
- ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, che l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;
- ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del d.lgs. 36/2023, che agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;
- che, in tema di imposta di bollo, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;

TENUTO CONTO che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;

VALUTATA la possibilità in via sperimentale per un anno di procedere tramite affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 Dlgs 36/2023, per la gestione del servizio de quo, prevedendo nello stesso provvedimento il divieto di continuità oltre il periodo di sperimentazione alla stessa ditta assegnataria, ed avviare, al termine del contratto, una nuova procedura attraverso una gara aperta per l'aggiudicazione della gestione del servizio per un periodo di almeno anni 3 (tre);

VISTO il vigente regolamento comunale dei contratti;

VISTO l'allegato dettaglio Disciplinare/Capitolato Speciale d'Appalto che contiene le disposizioni essenziali della concessione;

Il valore complessivo presunto dell'appalto per l'intero periodo contrattuale (anni 1), è stimato in € **73.933,50** (settantatremilanovecentotrentatre/50) IVA esclusa.

La stima del valore dell'affidamento del servizio viene riportata nei prospetti di calcolo 1, 2, 3. dello stesso allegato.

VERIFICATO CHE:

Il RUP o il collaboratore che predispone la proposta di decisione di affidamento deve indicare chiaramente;

L'oggetto dell'acquisizione o in cosa consista il servizio fornito (Istituzione in via sperimentale, per il periodo di anni uno, aree di sosta a pagamento c.d. "Zone Blu" nel centro urbano della città;

Le ragioni per cui si deve procedere all'acquisto del servizio. Le aree di sosta a pagamento (**Zone Blu**):

- hanno lo scopo di garantire a tutti i cittadini e a tutti gli automobilisti la possibilità di fruire degli spazi pubblici adibiti a parcheggi in Centro, favorendo la rotazione delle auto posteggiate e maggior accessibilità ai servizi pubblici e commerciali;
- favoriscono agiatezza a tutti i cittadini (faranno meno strada). I residenti avranno maggiori possibilità di trovare un parcheggio vicino a casa, seppur con alcune limitazioni delle strisce blu. Chi si recherà in centro per far compere, avrà più possibilità di trovare posto vicino all'attività commerciale desiderata;
- creano un migliore equilibrio della mobilità e della sosta nelle aree nevralgiche della città (più ordine). Negli anni e nei mesi scorsi, sono state numerose le segnalazioni pervenute in Comune in cui si sottolineava la difficoltà nel trovare parcheggio in Centro denunciando situazioni di sosta vietata e transito pedonale difficoltoso. Una situazione che, anche attraverso la presenza di ausiliari della sosta, sarà contrastata;
- hanno l'obiettivo di favorire la rotazione della sosta breve in Centro e di dislocare la sosta lunga nei parcheggi liberi che rimangono a qualche minuto dal Centro storico. Un piccolo sacrificio che va nella direzione di ridurre la lunga permanenza delle auto in Centro;

Il RUP decide (come previsto nell'allegato I.2) la procedura di affidamento e, nel caso di specie, di utilizzare l'affidamento diretto che rimane tale anche nel caso in cui, durante l'indagine di mercato – più o meno formale -, siano stati interpellati più operatori economici (come chiarito nell'allegato I.1);

L'affidamento diretto, pur con interpello, non sostanzia una procedura di selezione e/o una procedura di aggiudicazione ma un procedimento amministrativo di affidamento che può avvenire anche con un confronto tra più operatori – normalmente fondata sul solo dato economico o al massimo su elementi quanti/qualitativi ma ad attribuzione automatica di eventuale "punteggio" senza un giudizio valutativo (che competerebbe alla commissione di gara).

In questa attività istruttoria uno dei compiti di maggior rilevanza riguarda la scelta dell'operatore economico o degli operatori (questi da coinvolgere nell'interpello) da coinvolgere nelle trattative/negoziazioni.

Sulla scelta dell'operatore (o degli operatori per l'interpello), evidentemente, valgono i principi di carattere generale classici dell'azione amministrativa e, soprattutto, in relazione agli affidamenti nel sottosoglia devono essere rispettate le indicazioni normative, in particolare:

- l'articolo 50 che rimarca che l'affidatario (diretto) può avvenire "anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante";
- l'articolo 49 che introduce l'ulteriore, fondamentale, elemento istruttorio: l'obbligo di procedere con gli affidamenti applicando la rotazione;
- l'articolo 1 (il principio del risultato). La disposizione in parola (limitandosi ai primi due commi dispone che "1. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti perseguono il risultato dell'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza" e c.2. "La concorrenza tra gli operatori economici è funzionale a conseguire il miglior risultato possibile nell'affidare ed eseguire i contratti. La trasparenza è funzionale alla massima semplicità e celerità nella corretta applicazione delle regole del presente decreto, di seguito denominato «codice» e ne assicura la piena verificabilità".

Il presente appalto verrà affidato diretto mediante procedura telematica RdO sul MePa ai sensi dell'art. 1° art. 50 lettera b) del D.lgs. 36/2023 "affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante". Nello specifico, in via provvisoria e sperimentale, la procedura diretta viene effettuata ad impresa presente nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), fra imprese con esperienze pluriennali e consolidate nel tempo, nell'espletamento del servizio di gestione aree di parcheggio o sosta a pagamento senza custodia, con servizi ausiliari della sosta, procedure sanzionatorie e servizi sussidiari, al fine di accertare la sicurezza e serietà d'impresa, nel rispetto dei principi di efficienza, economicità, trasparenza e pubblicità per ottenere un prezzo conveniente in relazione alle condizioni di mercato, ponendo come prezzo a base di gara la somma di € 73.933,50 (valutazione stimata del valore del servizio de quo). La gara sarà esperita ai sensi del comma 2 lett. C dell'art. 108 dlgs 36/2023 del Codice dei contratti, individuando quale criterio di aggiudicazione quello del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo per l'amministrazione e sarà affidata all'impresa che avrà offerto la percentuale in rialzo più elevata rispetto a quella del 25% posta a base di gara. Non saranno prese in considerazione le offerte inferiori o pari al 25%. L'aggiudicazione sarà quindi effettuata con il criterio della percentuale di rialzo (percentuale di rialzo) e il contratto sarà stipulato a misura, mediante percentuale di rialzo "R" unica, che il concorrente ritiene di poter applicare a tutti i servizi nel presente capitolato indicati.

VISTI:

lo Statuto e il Regolamento di organizzazione dell'Ente;

la legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";

il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

l'art. 107 commi da 1 a 6 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

l'art.147-bis del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di controlli di regolarità amministrativa e contabile negli enti locali;

l'art. 50 c.1 lett. b) del D.lgs 36/2023;

la Determina del segretario Generale n.23 del 30/11/2023, con la quale il sottoscritto è stato nominato E.Q.U.O.8 Responsabile del VI Settore Polizia Locale;

DETERMINA

1) Prendere atto della narrativa che precede che qua si intende riportata e trascritta;

2) Di approvare l'allegato disciplinare/capitolato (allegato "A");

3) Dare Atto Che:

a) occorre procedere con l'affidamento della concessione del servizio di gestione delle aree di parcheggio o sosta a pagamento senza custodia, con servizi ausiliari della sosta, gestione procedure sanzionatorie e servizi sussidiari per la durata di anni uno (1) decorrenti dalla data della consegna all'affidatario, che sarà determinata con apposito verbale di affidamento, delle aree di sosta a pagamento e di attivazione del servizio;

b) Si procederà all'affidamento del servizio mediante affidamento diretto a seguito di richiesta di offerta a rialzo su base minima del 25% del valore della concessione mediante RDO sul MEPA;

c) Ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000, che:

- il fine che si intende perseguire è l'affidamento della concessione del servizio di gestione delle aree di parcheggio o sosta a pagamento senza custodia, con servizi ausiliari della sosta, gestione procedure sanzionatorie e servizi sussidiari dal 04/07/2022 al 18/09/2022;
- l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali sono contenute negli allegati facenti parte della presente determinazione;
- la modalità di scelta del contraente ricorrendo ad affidamento diretto di operatori senza procedura di gara ai sensi dell'art. 50 c.1 lett. b) del D.lgs 36/2023, tramite la Piattaforma Telematica "MEPA, a seguito di richiesta di offerta;

4) Di formalizzare con determinazione successiva, l'aggiudicazione definitiva avvenuta attraverso la procedura telematica all'interno del portale "acquistinretepa.it" in favore della ditta aggiudicatrice, affidando alla stessa, il servizio di gestione delle aree di parcheggio o sosta a pagamento senza custodia, con servizi ausiliari della sosta, gestione procedure sanzionatorie e servizi sussidiari;

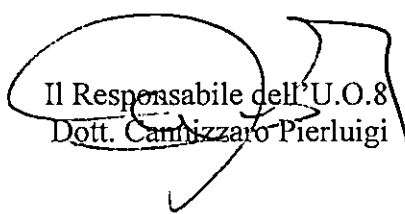
5) Di dare atto che il presente provvedimento è stato adottato nel rispetto delle disposizioni di cui alla L. 190/2012 non sussistendo relazioni di parentela fino al 4° grado, coniugi o affinità tra chi ha istruito e/o chi adotta l'atto e i titolari, gli amministratori o soci dei destinatari del provvedimento;

6) Di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D.Lgs. n. 33/2013;

7) Di verificare successivamente, il Documento Unico di Regolarità acquisito mediante accesso al sistema DURC online messo a disposizione da INPS ed INAIL, con la regolare validità;

8) Di acquisire il CIG nella successiva determina di affidamento, in modalità integrata con la Piattaforma dei Contratti Pubblici di Anac;

9) Di rendere noto ai sensi dell'art. 5 della legge n° 241/1990 che il responsabile del procedimento è il Dott. Pierluigi Cannizzaro;


Il Responsabile dell'U.O.8
Dott. Cannizzaro Pierluigi

Letto e sottoscritto a norma di legge.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
POLIZIA LOCALE E Q.U.O.8
Cannizzaro Pioduigi

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Della suesata determinazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per 15
giorni consecutivi da 26/2/24 al 12/3/2024
Lì

IL SEGRETARIO COMUNALE
Margiotta Antonina