



COMUNE DI POZZALLO
Provincia di Ragusa

**PROCEDURA PER LA GESTIONE DELLE SEGNALAZIONI DI CONDOTTE ILLECITE
EX ART. 54-BIS D.LGS. N. 165/2001, COME MODIFICATO DALL'ART. 1 DELLA
LEGGE N. 179 DEL 30.11.2017, ALL'INTERNO DEL COMUNE DI POZZALLO**

Approvata con deliberazione della
Giunta Municipale n. 189 del 10.11.2020

**PROCEDURA PER LA GESTIONE DELLE SEGNALAZIONI DI CONDOTTE ILLECITE
EX ART. 54-BIS D.LGS 165/2001, COME MODIFICATO DALL'ART. 1 DELLA LEGGE
N. 179 DEL 30.11.2017, ALL'INTERNO DEL COMUNE DI POZZALLO**

Art. 1

Finalità e destinatari

1. La procedura per la gestione delle segnalazioni ex art. 54-bis del d.lgs n. 165/2001 del dipendente pubblico ha come scopo precipuo quello di proteggere la riservatezza dell'identità del segnalante in ogni sua fase (dalla ricezione alla gestione successiva) anche nei rapporti con i terzi cui l'Amministrazione dovesse rivolgersi per le verifiche o per iniziative conseguenti alla segnalazione. Essa costituisce, così come aggiornata alle modifiche introdotte dalla legge n. 179/2017, parte integrante del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza per il triennio (P.T.P.C.T.) 2018/2020.
2. Rientrano nella categoria dei dipendenti pubblici indicati nella norma sopracitata, sia quelli dipendenti dalle Pubbliche Amministrazioni di cui all'art. 1, co. 2, del d.lgs n. 165/2001 e quindi tanto i dipendenti con rapporto di lavoro di diritto privato (art. 2, co. 2), quanto i dipendenti con rapporto di lavoro di diritto pubblico (art. 3), sia i dipendenti di un ente di diritto privato sottoposto a controllo pubblico ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. La disciplina di cui al presente articolo si applica anche ai lavoratori e ai collaboratori delle imprese fornitrici di beni o servizi e che realizzano opere in favore dell'amministrazione pubblica.

Art. 2

Le segnalazioni ex art. 54-bis d.lgs 165/2001

1. Le condotte illecite oggetto delle segnalazioni del dipendente pubblico meritevoli di tutela da parte dei soggetti a cui la segnalazione può o deve essere inoltrata comprendono:
 - l'intera gamma dei delitti contro la pubblica amministrazione di cui al Titolo II, Capo I, del Codice Penale (ossia le ipotesi di corruzione per l'esercizio della funzione, corruzione per atto contrario ai doveri d'ufficio e corruzione in atti giudiziari, disciplinate rispettivamente agli artt. 318, 319 e 319-ter del predetto codice),
 - le situazioni in cui, nel corso dell'attività amministrativa, si riscontri l'abuso da parte di un soggetto del potere a lui affidato al fine di ottenere vantaggi privati,
 - i fatti in cui venga in evidenza un malfunzionamento dell'amministrazione a causa dell'uso a fini privati delle funzioni attribuite, ivi compreso l'inquinamento dell'azione amministrativa *ab externo* (ad esempio i casi di sprechi, nepotismo, demansionamenti, ripetuto mancato rispetto dei tempi procedurali, assunzioni non trasparenti, irregolarità contabili, false dichiarazioni, violazione delle norme ambientali e di sicurezza sul lavoro).
2. Le condotte illecite segnalate, comunque, devono riguardare situazioni di cui il soggetto sia venuto direttamente a conoscenza «in ragione del rapporto di lavoro» e, quindi, ricomprendono quanto si è appreso in virtù dell'ufficio rivestito, ma anche quelle notizie che siano state acquisite in occasione e/o a causa dello svolgimento delle mansioni lavorative, seppure in modo casuale.
3. Non sono invece meritevoli di tutela le segnalazioni fondate su meri sospetti o voci.
4. Nelle ipotesi di segnalazione o denuncia effettuate nelle forme e nei limiti di cui all'art. 54-bis del d.lgs. n. 165/2001, il perseguimento dell'interesse all'integrità delle amministrazioni pubbliche, nonché alla prevenzione e alla repressione delle malversazioni, costituisce giusta causa di rivelazione di notizie coperte dall'obbligo di segreto di cui agli artt. 326, 622 e 623 del codice penale e all'art. 2105 del codice civile, salvo il caso in cui l'obbligo di segreto professionale gravi su chi sia venuto a conoscenza della notizia in ragione di un rapporto di consulenza professionale o di assistenza con l'ente o la persona fisica interessata. Quando notizie e documenti siano oggetti di segreto professionale o d'ufficio, costituisce violazione del relativo obbligo di segreto la rivelazione con modalità eccedenti rispetto alle finalità

dell'eliminazione dell'illecito e, in particolare, la rivelazione al di fuori del canale di comunicazione specificamente a tal fine predisposto.

Art. 3

Altre fattispecie di segnalazioni

1. Resta ferma la distinta disciplina relativa ai pubblici ufficiali e agli incaricati di pubblico servizio che, in presenza di specifici presupposti, sono gravati, in virtù del combinato disposto dell'art. 331 del Codice di Procedura Penale e degli artt. 361 e 362 del Codice Penale, da un vero e proprio dovere di riferire senza ritardo o meglio di un obbligo di denuncia all'Autorità giudiziaria anche, ma non solo, di fatti di corruzione. Il rilievo è diverso rispetto a quello della norma contenuta nell'art. 54-bis del d.lgs n. 165/2001 che, oltre ad avere un ambito soggettivo e oggettivo più ampio, è rivolta in particolare a definire il regime di tutela dei dipendenti pubblici segnalanti da parte dei soggetti a cui la segnalazione viene inoltrata.
2. Anche la segnalazione al superiore gerarchico, al Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (**R.P.C.T.**) o all'Autorità Nazionale Anti Corruzione (**A.N.A.C.**), effettuata dal dipendente pubblico in attuazione delle misure di contrasto contenute nel Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (**P.T.P.C.T.**), non sostituisce, laddove ne ricorrano i presupposti, quella all'Autorità giudiziaria.

Art. 4

Le segnalazioni di cittadini e imprese e quelle anonime

1. Le modalità di gestione e di trattazione delle altre tipologie di segnalazioni effettuabili comunque alla casella email indicata nel P.T.P.C.T. all'articolo denominato "*Azioni di sensibilizzazione e segnalazioni della Società Civile*", quali quelle provenienti da cittadini o imprese ovvero le segnalazioni anonime, non rientrano nella disciplina della presente procedura.
2. L'amministrazione può prendere in considerazione le segnalazioni anonime quando siano adeguatamente circostanziate e siano in grado di far emergere fatti e situazioni, relazionandoli a contesti determinati, fermo restando che le relative modalità di ricezione e di gestione avranno trattamenti diversi rispetto a quelli specificamente previsti dall'art. 54-bis del d.lgs n. 165/2001 per la tutela del dipendente pubblico. Ai fini della presente procedura sono considerate anonime le segnalazioni che: a) non rechino alcuna sottoscrizione; b) rechino una sottoscrizione illeggibile; c) pur apparendo riferibili a un soggetto non consentano, comunque, di individuarlo con certezza.

Art. 5

Le condizioni per la tutela del segnalante

1. Il dipendente pubblico che segnala condotte illecite è tenuto esente da conseguenze pregiudizievoli in ambito disciplinare ed è tutelato in caso di adozione di *«misure ritorsive» quali il demansionamento, il licenziamento, il trasferimento o altra misura organizzativa avente effetti negativi, diretti o indiretti, sulle condizioni di lavoro determinata dalla segnalazione.* L'adozione di tali misure è comunicata in ogni caso all'A.N.A.C. a cura dell'interessato o delle organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative nell'amministrazione nella quale le stesse sono state poste in essere. L'ANAC informa il Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri. E' a carico dell'amministrazione pubblica la dimostrazione che le misure discriminatorie o ritorsive, adottate nei confronti del segnalante, siano motivate da ragioni estranee alla segnalazione stessa. Gli atti discriminatori o ritorsivi adottati dall'amministrazione o dall'ente sono nulli e, in caso di licenziamento a motivo della segnalazione, il segnalante è reintegrato nel posto di lavoro ai sensi dell'art. 2 del d.lgs. n. 23 del 4.3.2015.
2. Nell'ambito dell'eventuale procedimento disciplinare avviato nei confronti del segnalato, l'identità del segnalante non può essere rivelata ove la contestazione sia fondata su accertamenti distinti e ulteriori rispetto alla segnalazione, anche se conseguenti alla stessa. Qualora la contestazione sia fondata, in tutto o in parte, sulla segnalazione senza altri elementi e riscontri oggettivi in possesso dell'amministrazione e

la conoscenza dell'identità del segnalante sia indispensabile per la difesa dell'incolpato, la segnalazione potrà essere utilizzabile ai fini del procedimento disciplinare solo in presenza del consenso del segnalante alla rivelazione della sua identità.

3. Nel caso di cui al comma 2 il Presidente dell'Ufficio Procedimenti Disciplinari (U.P.D.) potrà venire a conoscenza dell'identità del segnalante solo a seguito della richiesta dell'incolpato avanzata per la sua difesa e del previo consenso del segnalante.
4. Nell'ambito del procedimento penale, l'identità del segnalante è coperta dal segreto nei modi e nei limiti previsti dall'art. 329 del codice di procedura penale. Nell'ambito del procedimento dinanzi alla Corte dei conti, l'identità del segnalante non può essere rivelata fino alla chiusura della fase istruttoria.
5. La predetta tutela, tuttavia, non è garantita nel caso in cui la segnalazione riporti informazioni false e sia accertata, anche con sentenza di primo grado, la responsabilità penale del segnalante per i reati di calunnia o diffamazione o comunque per reati commessi con la segnalazione ovvero la sua responsabilità civile, per lo stesso titolo, nei casi di dolo o colpa grave ai sensi dell'art. 2043 del codice civile.

Art. 6

L'identificazione e la riservatezza sul nominativo del segnalante

1. Il procedimento per la gestione delle segnalazioni ha come scopo precipuo quello di proteggere la riservatezza dell'identità del segnalante in ogni fase, anche nei rapporti con i terzi cui l'amministrazione dovesse rivolgersi per le verifiche o per iniziative conseguenti alla segnalazione.
2. L'art. 54-bis del d.lgs 165/2001, che si riferisce esclusivamente ai dipendenti pubblici ed agli altri soggetti indicati al precedente art. 1 comma 2, presuppone che il soggetto segnalante fornisca le sue informazioni identificative al momento della segnalazione.
3. Per contemperare il diritto alla riservatezza e l'obbligo di fornire le informazioni identificative del dipendente che effettua una segnalazione, il sistema applicativo che l'ente ha deciso di utilizzare sostituisce il nominativo del segnalatore con un codice identificativo che serve a mantenere la sua identificazione riservata dal momento della ricezione alla successiva gestione della segnalazione.
4. Al fine di garantire la tutela della riservatezza dell'identità del segnalante, il flusso iniziale delle segnalazioni, che sarà gestito da un software, si avvierà con la compilazione, l'invio e la ricezione delle segnalazioni in modalità crittografata e spersonalizzata (il nominativo del segnalante sarà sostituito da un codice identificativo univoco della segnalazione che dovrà essere utilizzato per dialogare con il R.P.C.T. in modo spersonalizzato, oltre che per essere costantemente informato sullo stato di lavorazione della segnalazione inviata) tramite un'interfaccia web allocata nella sezione amministrazione trasparente del sito istituzionale del Comune. Alla segnalazione potrà accedere esclusivamente il R.P.C.T. avvalendosi della struttura di supporto. L'accesso al nominativo del segnalante (e di questo resterà traccia nel sistema in quanto verrà creato un log con l'indicazione del giorno e dell'orario di accesso) potrà essere effettuato esclusivamente dal R.P.C.T. solo a seguito del consenso dato dal segnalante ovvero al ricorrere delle fattispecie previste dall'art. 5 commi 4 e 5 della presente procedura.
5. Al fine di rafforzare le misure a tutela della riservatezza dell'identità del segnalante è prevista la sanzionabilità dei soggetti che gestiscono le segnalazioni sotto il profilo disciplinare in quanto l'eventuale divulgazione di notizie in merito configura la violazione delle misure di contrasto previste nel P.T.P.C.T., fra le quali appunto è ricompresa la tutela del dipendente che segnala condotte illecite ex art. 54-bis del d.lgs 165/2001.

Art. 7

La procedura della segnalazione

1. Il dipendente comunale che intende effettuare la segnalazione dovrà entrare nel sito web del Comune di Pozzallo - "sezione amministrazione trasparente" – sottosezione "altri contenuti – prevenzione della corruzione" e cliccare sul link denominato "Segnalazione di condotte illecite – Whistleblowing", che conduce ad una pagina su cui, in basso al centro, è presente la voce "Segnala un illecito", cliccando la

quale, si potrà accedere alla procedura che prevede di rispondere, obbligatoriamente (se presente l'asterisco) o facoltativamente, ad una serie di richieste prima di giungere al modulo ove andranno descritti i fatti oggetto di segnalazione. Nel corso della procedura verrà, altresì, richiesto se si vogliono fornire le informazioni identificative del segnalante, in assenza delle quali, la segnalazione verrà trattata come anonima e quindi presa in considerazione solo nei casi indicati al precedente art. 4 comma 2. La segnalazione, anche se inviata in forma anonima in prima istanza, potrà successivamente essere integrata con le generalità del segnalante ai fini di acquisire l'eventuale tutela legale, oltre alla priorità di gestione. Tutte le segnalazioni, nel rispetto della tutela della riservatezza dell'identità del segnalante, potranno essere inviate ad altre istituzioni (Autorità Giudiziaria, Dipartimento della Funzione Pubblica, Corte dei Conti, etc).

2. Nel predetto modulo dovranno essere indicati tutti gli elementi utili alla ricostruzione del fatto e ad accertare la fondatezza di quanto segnalato. Una volta conclusa la procedura e registrata la segnalazione, verrà rilasciato un codice identificativo univoco, key code, da conservare con cura, che dovrà essere utilizzato per dialogare con il R.P.C.T. in modo spersonalizzato, oltre che per essere costantemente informato sullo stato di lavorazione della segnalazione inviata. In caso di smarrimento, il codice identificativo univoco della segnalazione non potrà essere recuperato o duplicato in alcun modo.

Art. 8

La gestione della segnalazione

1. Il Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza del Comune di Pozzallo, una volta ricevuta la segnalazione che dovrà essere registrata nel protocollo riservato), la prende in carico e la esamina per una prima sommaria istruttoria.
2. Il Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza, nel caso riscontri fenomeni di corruzione in senso ampio, esercita poteri di ispezione e di acquisizione diretta di atti e documenti e può svolgere audizioni di dipendenti con verbalizzazione scritta, nonché accedere ad informazioni o dati in possesso degli organi di indirizzo, degli organi gestionali, degli organi di controllo, del nucleo di valutazione, nella misura in cui ciò consenta di avere una più chiara ricostruzione dei fatti oggetto della segnalazione per poter meglio valutare in ordine ad eventuali modifiche da apportare al P.T.P.C.T. o alle misure di prevenzione ovvero per individuare l'organo/ufficio interno o esterno competente per i successivi accertamenti. Al R.P.C.T. non spetta l'accertamento di responsabilità e della fondatezza dei fatti, per i quali lo stesso è tenuto a fare riferimento agli organi appositamente a ciò preposti, che hanno specifici poteri e responsabilità sul buon andamento dell'attività amministrativa, oltre che all'accertamento delle responsabilità, sia all'interno dell'amministrazione, che all'esterno. Il R.P.C.T., quindi, se lo riterrà indispensabile, potrà richiedere chiarimenti al segnalante e/o ad eventuali altri soggetti coinvolti nella segnalazione o al Responsabile della struttura cui è ascrivibile il fatto per l'acquisizione di elementi istruttori, laddove non vi siano ipotesi di reato, con l'adozione delle necessarie cautele idonee a tutelarne la riservatezza (ad esempio inoltrando solo il contenuto della segnalazione ed espungendo tutti i riferimenti dai quali sia possibile risalire all'identità del segnalante).
3. Successivamente, a seguito della valutazione dei fatti oggetto della segnalazione, potrà decidere, in caso di evidente e manifesta infondatezza, di archiviare la segnalazione, ovvero, in caso contrario e in relazione ai profili di illiceità riscontrati, di inoltrare ~~tra i seguenti soggetti~~:
 - il contenuto della segnalazione all'Ufficio Procedimenti Disciplinari per eventuali profili di responsabilità disciplinare derivanti da infrazioni al codice di condotta;
 - la segnalazione stessa:
 - All'A.N.A.C. in presenza di misure ritenute ritorsive verso un dipendente che abbia segnalato un illecito, nonché per eventuali violazioni in materia di applicazione della normativa anticorruzione e, per conoscenza, in caso di segnalazioni all'Autorità giudiziaria di tentativi/commissione di fattispecie di reato;

- All'Autorità giudiziaria per eventuali fattispecie di reato;
- Alla Corte dei conti per eventuali danni erariali;

(nel caso di trasmissione all'Autorità giudiziaria, alla Corte dei Conti ed all'A.N.A.C. dovrà essere evidenziato che si tratta di una segnalazione pervenuta da un soggetto cui l'ordinamento riconosce una tutela rafforzata della riservatezza ex art. 54-bis d.lgs 165/20019).

4. La valutazione del Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza dovrà concludersi entro 30 giorni dal ricevimento della segnalazione.
5. I dati e i documenti oggetto della segnalazione devono essere conservati a norma di legge.
6. Il Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza ha l'obbligo di indicare, con modalità tali da garantire comunque la riservatezza dell'identità del segnalante, il numero di segnalazioni ricevute ed il loro stato di avanzamento nella relazione annuale di cui all'art. 1, co. 14, della legge 190/2012.

Art. 9

Entrata in vigore

La presente disciplina entra in vigore a seguito della esecutività della delibera di approvazione adottata dalla Giunta Comunale e dovrà essere portata a conoscenza di tutti i dipendenti comunali.